

TESINA

**LA DISTRIBUCION DEL INGRESO
EN AMERICA LATINA
COMO CONDICIONANTE PARA EL
CUMPLIMIENTO DE LOS
OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO**



**USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR**

CARRERA: LICENCIATURA EN ECONOMIA (PLAN 96)

ALUMNA: MIRIAM CANDIA FERRARIO

TUTORA: LIC. MA. LUZ BERTONI

JULIO DE 2005

INDICE

LA DISTRIBUCION DEL INGRESO EN AMERICA LATINA COMO CONDICIONANTE PARA EL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO	3
CAPITULO I - DEFINICIONES DE ALGUNOS CONCEPTOS GENERALES	5
CAPITULO II - ESCUELAS DEL PENSAMIENTO ECONÓMICO Y SUS FORMA DE ABORDAR EL TEMA DEL CRECIMIENTO Y LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO	11
CAPITULO III - DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO EN AMÉRICA LATINA	15
CAPITULO IV – GASTO PUBLICO	38
CAPITULO V - COMO EL CRECIMIENTO PUEDE AFECTAR LA DISTRIBUCION DEL INGRESO (E INVERSAMENTE)	48
CAPITULO VI - CUMPLIMIENTO DE LOS ODM	51
CONCLUSIONES	57
BIBLIOGRAFIA	61



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

LA DISTRIBUCION DEL INGRESO EN AMERICA LATINA COMO CONDICIONANTE PARA EL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO

-Desde la década del '90 a la actualidad-

En la Cumbre del Milenio de las Naciones Unidas, celebrada en septiembre de 2000, 189 países Miembros refrendaron los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), los cuales establecen metas claras para reducir, antes del año 2015, la pobreza, el hambre crónica, las enfermedades, el analfabetismo, la degradación del medio ambiente y la discriminación contra la mujer. Los nueve Objetivos de Desarrollo del Milenio propuestos son los siguientes:

1. **Erradicar la pobreza extrema y el hambre;**
2. Alcanzar la educación básica universal;
3. Promover el empleo decente;
4. Promover la igualdad de género y la participación de la mujer en las decisiones;
5. Reducir la mortalidad infantil;
6. Mejorar la salud de las madres;
7. Combatir el VIH/SIDA y otras enfermedades infecciosas;
8. Asegurar un medio ambiente sostenible;
9. Promover una asociación global para el desarrollo.

Detrás de todos objetivos se puede ver que hay un tema en común, que en mayor o menor medida los atraviesa de manera transversal, y que es clave para el logro del desarrollo y crecimiento económico, y que es la **Distribución del Ingreso**. Pero sabiendo además que la **pobreza extrema y el hambre** constituyen rasgos distintivos de la mayoría de los países latinoamericanos, y que son en gran medida producto de los elevados niveles de desigualdad de la distribución del ingreso y del consumo, es que con este trabajo se pretende evaluar en que condiciones se encuentra América Latina actualmente luego de una década tan determinante para algunos países como lo fue la década del '90, en cuanto a distribución de ingreso, para que se logre, o no, el cumplimiento de los **Objetivos de Desarrollo del Milenio** propuestos.

DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO Y DESARROLLO

Considerando la importancia que posee la distribución de los ingresos en el proceso de desarrollo, ya que entre otras cosas influye en la cohesión de la sociedad y determina la magnitud de

la pobreza, es que con este trabajo se pretende analizar la distribución de los ingresos y el crecimiento económico, para lo cual es necesario examinar los datos de América Latina en general y de Argentina en particular, y a la vez, se intenta analizar las pruebas de que una distribución más equitativa de los ingresos incrementa el crecimiento económico. Las conclusiones indicarán, o no, si una distribución más equitativa de los ingresos es recomendable no sólo por razones de equidad, sino también como para promover el crecimiento (pese a que muchas veces las tendencias parecen ir por el camino contrario), y alcanzar una mejor performance para dar cumplimiento a los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Se partirá del análisis de los resultados obtenidos en las décadas del '90 y los primeros años de este nuevo siglo, donde se experimentó una fuerte tendencia al empeoramiento de la distribución de los ingresos, y sobre el cual existen diversas explicaciones de sus causas, como ser la liberalización del comercio, el cambio tecnológico, etc., todas ellas apuntan claramente a responsabilizar los procesos de liberalización y mundialización. A su vez, se verá la dimensión y composición del gasto público social y su impacto en la distribución del bienestar social.

Por último, con base en las distintas condiciones y los distintos escenarios alternativos que se plantean para los países de A.L. se analizará si es viable el cumplimiento del Objetivo 1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre en A.L. propuesto en el marco de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

La estructura del trabajo es la siguiente: en el primer capítulo se examinan las **DEFINICIONES DE ALGUNOS CONCEPTOS GENERALES** importantes que hacen a los temas a desarrollar (Pobreza, Indigencia, Políticas distributivas y sus instrumentos, Coeficiente de Gini, de Thail y de Atkinson, Distinción entre Políticas focalizadas o universales), en el segundo se realiza un recorrido por las distintas **ESCUELAS DEL PENSAMIENTO ECONÓMICO Y SUS FORMA DE ABORDAR EL TEMA DEL CRECIMIENTO Y LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO**, en el tercero se analiza la **DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO EN AMÉRICA LATINA**, en el cuarto se estudia el **GASTO PUBLICO**, en el quinto **COMO EL CRECIMIENTO PUEDE AFECTAR LA DISTRIBUCION DEL INGRESO (E INVERSAMENTE)**, en el sexto el **CUMPLIMIENTO DE LOS ODM**, y por último se arriba a las conclusiones.

CAPÍTULO I

DEFINICIONES DE ALGUNOS CONCEPTOS GENERALES

- **¿Qué es la economía?**

La economía es la ciencia que se ocupa de asignación de los recursos escasos, con el objeto de producir bienes y servicios, y distribuirlos para satisfacer las necesidades materiales (alimentos, vestido o vivienda) y no materiales (educación, ocio, etc.) de los miembros de una sociedad. La escasez afecta tanto a las economías desarrolladas como a países en vías de desarrollo, a pesar que los recursos existentes son muchos, las necesidades son siempre mayores, y es función de la Economía resolver qué uso se le da a estos recursos y cómo se distribuyen los mismos.

- **Exactamente, ¿qué se distribuye cuando hablamos de distribución de los ingresos?**

Tradicionalmente se hace alusión a la distribución de los ingresos monetarios corrientes, por lo común antes del pago de impuestos y sin subsidios. Existen enfoques alternativos del bienestar que incluyen factores como la distribución de la renta social, o sea los bienes y servicios proporcionados por el Estado, la distribución de los ingresos del sector privado, la distribución de las necesidades, bienes y servicios básicos, entre otras cuestiones. Pese a que comúnmente se suele escuchar que la desigualdad en el acceso a la educación o a los servicios de salud es un factor clave para el crecimiento económico, se acostumbra a abordar el tema de la distribución desde el ángulo de los ingresos privados.

- **¿Qué es la pobreza y la indigencia, y cómo se calcula?**

Según el INDEC el cálculo de los hogares y personas bajo la **Línea de Pobreza (LP)** se elabora en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH). A partir de los ingresos de los hogares se establece si éstos tienen capacidad de satisfacer -por medio de la compra de bienes y servicios- un conjunto de necesidades alimentarias y no alimentarias consideradas esenciales. El procedimiento parte de utilizar una Canasta Básica de Alimentos (CBA) y ampliarla con la inclusión de bienes y servicios no alimentarios (vestimenta, transporte, educación, salud, etc.) con el fin de obtener el valor de la Canasta Básica Total (CBT). Para calcular la incidencia de la pobreza se analiza la proporción de hogares cuyo ingreso no supera el valor de la CBT; para el caso de la **indigencia**, la proporción cuyo ingreso no superan la CBA. El procedimiento consiste en calcular los ingresos mensuales de cada uno de los hogares relevados a través de la EPH, y compararlos luego con la CBA y la CBT correspondientes a cada hogar, teniendo en cuenta su composición en términos de adultos equivalentes, es decir, considerando los valores “equivalentes” de todos sus

miembros. Para determinar el costo de la CBA y la CBT correspondientes a cada hogar, se utiliza una tabla de equivalencias

A su vez, la pobreza se clasifica en **extrema pobreza** y **pobreza general**. La primera consiste en la falta de ingreso necesario para satisfacer las necesidades básicas de alimentos, definidas sobre la base mínima de calorías. La pobreza general, es definida como la falta de ingreso necesario para satisfacer las necesidades esenciales no alimentarias (como vestimenta, energía y vivienda) y las necesidades alimentarias. Algunos organismos también utilizan la clasificación de **pobreza humana**, en referencia a la falta de capacidad humana básica, como ser: analfabetismo, malnutrición, esperanza de vida, mala salud materna y enfermedades susceptibles de prevención.

▪ **¿Qué se entiende por Política Distributiva? ¿Qué instrumentos utiliza? ¿Rol de Estado?**

La política distributiva abarca un conjunto de medidas cuyo objetivo principal es modificar la distribución del ingreso entre los individuos o grupos sociales. Los instrumentos que dispone la política de distribución son:

- el sistema impositivo.
- los gastos de transferencias (seguro de desempleo, jubilaciones y pensiones). Las transferencias son los pagos que se realizan sin la provisión correspondiente a bienes y servicios por parte del receptor.
- medidas que implican intervención directa entre el mecanismo de mercado (salarios mínimos, limitación de dividendos y alquileres, controles sobre precios de artículos de primera necesidad, congelación de salarios, etc.).

La intervención del Estado y sus objetivos.

Las funciones principales del sector público son:

- fiscal (impuestos)
- reguladora (leyes y disposiciones que afectan a la actividad económica)
- proveedora de bienes y servicios (mediante las empresas públicas)
- redistributiva (tratando de modificar la distribución de la renta entre personas o regiones)
- estabilizadora (control de los grandes agregados económicos)

- mayor nivel de empleo posible
- estabilidad en los precios
- crecimiento y desarrollo económico

▪ **Cómo se mide la desigualdad?**

El grado de concentración de la distribución de ingresos se mide a través de un conjunto de indicadores, para que estos indicadores sean coherentes es deseable que cumplan con ciertas propiedades básicas, por ejemplo:

1. Principio de transferencia “débil”: significa que ante una transferencia de ingreso de un hogar “rico” a un “hogar “pobre” el indicador debe reflejar una disminución del grado de desigualdad.
2. Independencia de escala: con lo cual el indicador no debe variar ante transformaciones proporcionales de los ingresos o cambios de escala. Por ejemplo: modificaciones de la unidad de medida del ingreso.
3. Principio de población: la concentración del ingreso en dos poblaciones con idénticas curvas de Lorenz debe ser la misma, independientemente de su tamaño.
4. Descomposición aditiva: la concentración del ingreso en una población debe ser igual a la suma ponderada de la desigualdad en todos los subgrupos que la conforman.
5. Principio de transferencia “fuerte”: ante una transferencia de ingreso de un hogar “rico” a un hogar “pobre”, la disminución en la desigualdad será más pronunciada a medida que aumente la distancia entre los ingresos de ambos hogares.

▪ **Cuáles son los indicadores más utilizados para medir la desigualdad?**

1. Índice Gini: es el indicador más utilizado para medir la desigualdad del ingreso en una sociedad, especialmente a través del ingreso per cápita, pese a no cumplir con la totalidad de las propiedades deseables, específicamente el principio de transferencia fuerte ni la descomposición aditiva. Varía entre cero, situación ideal en la que todos los individuos o familias de una comunidad tienen el mismo ingreso, y uno, valor al que tiende cuando los ingresos se concentran en unos pocos hogares o individuos. Este índice de desigualdad puede definirse a partir de la Curva de Lorenz. En el gráfico se representa en el eje horizontal el porcentaje acumulado de los individuos u hogares ordenados de modo ascendente en función de su nivel de ingresos, y en el